



COMUNE DI CASALMORO

Provincia di Mantova

SERVIZI SCOLASTICI

RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

PROCEDURA DI GARA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA

PREMESSE

Il Comune di Casalmoro al 1 gennaio 2026 conta una popolazione residente di 2.238.

La popolazione scolastica rilevata in sede di approvazione del piano diritto allo studio 2025/2026 è la seguente:

LA SITUAZIONE DEMOGRAFICA

Popolazione residente al 15 ottobre 2025

MASCHI	FEMMINE	TOTALE
1146	1088	2234

Popolazione in età prescolare

ETA'	MASCHI	FEMMINE	TOTALE
3-5 anni (Scuola dell'infanzia)	23	29	52

Popolazione avente diritto all'istruzione e alla formazione, divisa per fasce d'età

ETA'	MASCHI	FEMMINE	TOTALE
6-10 anni (Scuola Primaria)	40	28	68
11-13 anni (Scuola Secondaria di I grado)	34	32	66
14 - 16 anni (Obbligo scolastico – Circ. Min. 101 del 30/12/2010)	28	35	63
TOTALE	102	95	197

17 -18 anni (Ultimo biennio Scuola Secondaria Superiore)	28	26	54
TOTALI (6-18 anni)	130	121	251

Popolazione totale interessata agli interventi del servizio istruzione-formazione.

ETA'	MASCHI	FEMMINE
3-18 anni	153	150
TOTALE	303	
13.5% della popolazione totale		

Nel territorio comunale sono presenti una scuola dell’infanzia e una scuola primaria.

Il Servizio di ristorazione scolastica è rivolto principalmente agli alunni della scuola dell’infanzia e, dall’anno



COMUNE DI CASALMORO

Provincia di Mantova

SERVIZI SCOLASTICI

scolastico 2025/2026, anche alla scuola primaria a seguito di articolazione dell'orario settimanale con due rientri pomeridiani.

Il servizio di ristorazione scolastica risponde all'esigenza di facilitare l'assolvimento dell'obbligo scolastico e concorre a rendere effettivo il diritto allo studio e l'accesso alla scuola di competenza.

Il servizio, che deve essere improntato a criteri di qualità ed efficienza, è organizzato dal Comune, nell'ambito delle proprie competenze, stabilite dalla normativa vigente, compatibilmente con le disposizioni previste dalle leggi finanziarie e dalle effettive disponibilità di bilancio.

Lo scopo del servizio è quello di agevolare la frequenza e l'integrazione al sistema scolastico da parte dei bambini, salvaguardando i principi del "diritto allo studio".

Per quanto riguarda la determinazione dell'utenza del servizio di ristorazione si è tenuto conto di quanto segue:

- Rispetto agli andamenti demografici, la popolazione scolastica, compresa nella fascia d'età 3-10 anni è in lieve decrescita pertanto è possibile ipotizzare per il prossimo biennio una flessione;
- Il dato stimato degli alunni che fruiranno del servizio di ristorazione tiene conto sia degli attuali iscritti al servizio sia di potenziali nuovi fruitori; per la scuola dell'infanzia il numero medio di pasti giornalieri stimato si è assestato a 50, sulla base delle presenze medie fin qui registrate durante l'anno scolastico 2025/2026; si registra un calo delle presenze medie giornaliere, rilevate in 60 nell'A.S. 2024/2025;
- La stima del numero pasti giornalieri per l'appalto 2026/2028 è stata dunque posta a 50/die per la scuola dell'infanzia, al fine di minimizzare la differenza tra numero teorico di iscritti al servizio rispetto al numero di pasti effettivamente erogati (assenze, malattie, uscite didattiche ...);

Dalle considerazioni sopra indicate il numero dei pasti da erogare - per la scuole dell'infanzia, primaria nonché per i pasti agli insegnanti - è stato stimato in 13.130 pasti all'anno.

OGGETTO

L'appalto ha per oggetto l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica, a ridotto patto ambientale, per tutti gli ordini di scuola presenti sul territorio comunale.

DURATA

L'appalto avrà durata per gli anni scolastici 2026/2027 – 2027/2028, con la possibilità di proroga contrattuale per i successivi due anni scolastici.

ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO

Fermo restando quanto previsto dettagliatamente nel Capitolato Speciale d'Appalto e relativi allegati, le attività costituenti il Servizio di ristorazione scolastica sono così sintetizzabili:

- Fornitura, controllo, stoccaggio e conservazione delle derrate alimentari necessarie per la preparazione dei menù, ivi inclusi quelli relativi alle diete speciali;
- Preparazione, cottura, confezionamento, porzionatura dei pasti, comprensivo della gestione delle diete speciali e dei pasti alternativi previsti;



COMUNE DI CASALMORO

Provincia di Mantova

SERVIZI SCOLASTICI

- Rilevazione del numero di pasti prenotati dagli utenti e conseguente preparazione del pasto nel rispetto della dieta assegnata al singolo utente;
- Predisposizione di un sistema di tracciabilità della gestione e distribuzione delle derrate e dei pasti;
- Allestimento dei locali di porzionamento e apparecchiatura dei refettori in cui avviene la somministrazione dei pasti;
- Fornitura di tovaglie, tovaglioli, piatti, posate, bicchieri riutilizzabili (l'uso eventuale di apparecchiatura monouso è da intendersi di materiale ecocompatibile e compostabile), nonché vassoi/stoviglie necessari al consumo/distribuzione dei pasti;
- Distribuzione dei pasti ad alunni e insegnanti;
- Pulizia e disinfezione dei locali di produzione e dei terminali di consumo, lavaggio e disinfezione dei macchinari, delle attrezzature, degli impianti e degli arredi, nonché delle attrezzature e degli accessori utilizzati per la consegna dei pasti;
- Fornitura della manodopera preposta alla produzione dei pasti, veicolazione e distribuzione degli stessi;
- Elaborazione, stampa e affissione presso le scuole dei menù ordinari e dietetici;
- Raccolta differenziata dei rifiuti provenienti dai locali di produzione e di consumo dei pasti e gestione degli avanzi e delle eccedenze;
- manutenzione e gestione delle attrezzature;

ELEMENTI QUALIFICANTI

Per quanto riguarda gli elementi qualificanti della gara, il Capitolato Speciale d'Appalto si attiene ai criteri ambientali minimi (C.A.M.) di cui al D.M. n. 65 del 10 marzo 2020 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare "Criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura delle derrate alimentari", alle Linee di Indirizzo Nazionale per la ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica del Ministero della Salute, approvate con Decreto del 28.10.2021 (Conf. Unificata del 7 ottobre 2021) e delle linee guida per la ristorazione collettiva e linee guida diete speciali - ATS Valpadana -Dipartimento di igiene e prevenzione sanitaria, igiene degli alimenti e nutrizione

Il Servizio di ristorazione scolastica oggetto della presente procedura intende promuovere la sicurezza alimentare e la tracciabilità di filiera agro-alimentare, l'utilizzo di prodotti agro alimentari di qualità, locali e a filiera corta, di produzione biologica, tipici e tradizionali, equosolidali, nonché di quelli a denominazione di origine certificata (DOP e IGP) come meglio specificato nel capitolato. I prodotti alimentari derivanti da Organismi Geneticamente Modificati (OGM), non saranno utilizzati. A salvaguardia dell'ambiente è obbligatoria la raccolta differenziata dei rifiuti. Ciò nel rispetto di quanto previsto dall'art. 57, comma 2 primo periodo del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il quale dispone che *"Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi, definiti per specifiche categorie di appalti e concessioni, differenziati, ove tecnicamente opportuno, anche in base al valore dell'appalto o della concessione, con decreto del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto*



COMUNE DI CASALMORO

Provincia di Mantova

SERVIZI SCOLASTICI

dall'articolo 130.". Tali standard qualitativi puntano direttamente a migliorare la qualità dei cibi utilizzati per il servizio di ristorazione scolastica, con indubbi vantaggi per gli utenti, e indirettamente come previsto dai piani di Azione Europea in materia e dal piano del Ministero dell'agricoltura "Mense biologiche scolastiche" mirano anche a promuovere modelli agricoli e alimentari sostenibili.

Oltre alla normativa sopra indicata si è tenuto conto anche dei criteri premianti di cui all'allegato II.3 del D.Lgs 36/2023 "clausole sociali e meccanismi premiali per realizzare le pari opportunità generazionali e di genere e per promuovere l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità o persone svantaggiate" attribuendo maggiore punteggio agli operatori economici disponibili ad assumere soggetti disabili e che mostrano di avere adottato azioni volte a favorire la pari opportunità.

Le modalità di svolgimento del servizio di ristorazione scolastica, in ogni sua fase ed aspetto, e le specifiche tecniche di riferimento, sono stati indicati nel Capitolato Speciale d'Appalto e nei relativi allegati. I Criteri di valutazione dell'offerta tecnica e la formula per l'attribuzione del punteggio economico sono, invece, stati definiti dal RUP e vengono esplicitati nel Disciplinare di gara.

Il servizio di ristorazione verrà effettuato secondo il calendario scolastico, nei mesi e nei giorni di effettivo funzionamento delle scuole.

IMPORTO DELL'APPALTO

Il valore annuo dell'appalto, come da prospetto in calce alla presente relazione, è stimato in € 74.528,00. Per la durata biennale il valore è pari € 149.056,00. Il valore globale stimato dell'appalto, comprensivo delle opzioni ex art. 120, è pari a € 357.734,40.

stima dei pasti erogati e DETERMINAZIONE DELL'IMPORTO A BASE DI GARA			OPZIONI EX ART. 120			VALORE DELL'APPALTO
alunni	importo annuale	importo BIENNALE appalto	opzione PROROGA CONTRATTUALE DUE anni	valore aumento delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto del primo BIENNIO	valore aumento delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto nel secondo eventuale BIENNIO	
scuola infanzia	57.400,00 €	114.800,00 €	114.800,00 €	22.960,00 €	22.960,00 €	
primaria modulo 2 rientri settimanali	16.128,00 €	32.256,00 €	32.256,00 €	6.451,20 €	6.451,20 €	
TOTALE CORRISPETTIVO	73.528,00 €	147.056,00 €	147.056,00 €	29.411,20 €	29.411,20 €	352.934,40 €
oneri per la sicurezza (DUVRI)	1.000 €	2.000,00 €	2.000,00 €	400,00 €	400,00 €	4.800,00 €
valore presunto dell'appalto	74.528,00 €	149.056,00 €	149.056,00 €	29.811,20 €	29.811,20 €	357.734,40 €



COMUNE DI CASALMORO

Provincia di Mantova

SERVIZI SCOLASTICI

L'incidenza della manodopera è valutata nella misura del 57,98% del valore complessivo del servizio, pari cioè ad €. 86.428,02 (iva esclusa) con riferimento al biennio.

Il costo pasto è stato fissato in € 5,60 a base d'asta, oltre agli oneri per la sicurezza (DUVRI) per € 0,12 e, quindi, per un totale di € 5,72 complessivo unitario, al netto dell'IVA al 4%.

Per la determinazione si è tenuto conto di esperienze pregresse e di altre procedure di gara per servizi analoghi. Il calcolo ha tenuto conto, altresì, dei parametri retributivi di riferimento, nonché delle specifiche richieste organizzative del servizio.

Il capitolato prevede adeguamenti dei prezzi applicati secondo quanto previsto dal D.Lgs. n. 36/2023 come modificato con il D.Lgs. n. 209/2024.

CLAUSOLE SOCIALI

Ai sensi dell'art. 57 del D.Lgs. n. 36/2023, in considerazione delle caratteristiche dei servizi da erogare e nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, il Comune prevede nella lex specialis di gara l'applicazione delle clausole sociali di cui all'art. 34 del capitolato.

CASALMORO, Li _____

LA RESPONSABILE UNICO DI PROGETTO

Dott.ssa Cristina Giudici

firmato digitalmente

COMUNE DI CASALMORO
APPALTO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA
QUADRO ECONOMICO DELL'APPALTO

stima dei pasti erogati e DETERMINAZIONE DELL'IMPORTO A BASE DI GARA								OPZIONI EX ART. 120			VALORE DELL'APPALTO
alunni	2026/2027	giorni/ settimana	settimane	totale presenze	costo pasto 5,60 a base di gara	importo annuale	importo BIENNALE appalto	opzione PROROGA CONTRATTUALE DUE anni	valore aumento delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto del primo BIENNIO	delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto nel secondo eventuale BIENNIO	
scuola infanzia	50	5	41	10.250	5,60 €	57.400,00 €	114.800,00 €	114.800,00 €	22.960,00 €	22.960,00 €	
primaria modulo	40	2	36	2.880	5,60 €	16.128,00 €	32.256,00 €	32.256,00 €	6.451,20 €	6.451,20 €	
TOTALE CORRISPETTIVO				13.130	5,60 €	73.528,00 €	147.056,00 €	147.056,00 €	29.411,20 €	29.411,20 €	352.934,40 €
oneri per la sicurezza						€ 1.000	2.000,00 €	2.000,00 €	400,00 €	400,00 €	4.800,00 €
valore presunto dell'appalto						74.528,00 €	149.056,00 €	149.056,00 €	29.811,20 €	29.811,20 €	357.734,40 €

COSTO DELLA MANODOPERA Biennale	86.428,02 €	57,98%	COSTO DELLA MANODOPERA QUATTRO ANNI	172.856,05 €	57,98%
---------------------------------	-------------	--------	--	--------------	--------

DETERMINAZIONE VOCI DI COSTO DEL PASTO		
descrizione	% di incidenza	valore assoluto
costo del personale	57,98%	3,55 €
costo delle derrate alimentari	35,00%	2,00 €
attrezzatura, manutenzione, utenze, spese generali di funzion	3,00%	0,17 €
altri costi generali	2,67%	0,15 €
COSTO PASTO AL NETTO ONERI SICUREZZA DA INTERFERENZA		5,60 €
oneri sicurezza da rischio interferenza	1,34%	0,12 €